

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : ז' בכסלו התשע"ד  
10/11/13  
סימוכין : 146437

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 10/11/13

### משתתפים :

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה  
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר- מטה חשב כללי, חבר וועדה  
עו"ד אלי רוזנפלד, יועץ משפטי, הלשכה המשפטית, יועץ משפטי

מרכזת הוועדה : גב' מיה נחום

### הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 16/10/13  
נתקבל בוועדת הפטור ביום 27/10/13

#### 1. בקשה מס' : 546679

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להמשך התקשרות עם עמותת עני"ב, לצורך קניית שירותי הפעלת קבוצות במעונות הפתוחים ברשות חסות הנוער, לתקופה שמיום 01/11/13 ועד ליום 30/04/14, או עד בחירת זוכה במכרז החדש, לפי המוקדם מביניהם, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש : 5,509,134 ₪ כולל מע"מ

#### 2. בקשה מס' : 546685

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להמשך התקשרות בפטור ממכרז עם עמותת עני"ב לצורך ביצוע פעולות משלימות במעונות חסות הנוער כחלק בלתי נפרד מהפעלת הקבוצות במעונות, לתקופה שמיום 01/11/13 ועד ליום 30/04/14, או עד בחירת זוכה במכרז החדש, לפי המוקדם מביניהם, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.

היקף ההתקשרות : 1,446,500 ₪ כולל מע"מ

#### 3. בקשה מס' : 546686

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להמשך התקשרות בפטור ממכרז לעמותת עני"ב לצורך תשלום ארוחות למדריכים, במעונות הפתוחים והנעולים, ברשות חסות הנוער, לתקופה שמיום 01/11/13 ועד ליום 30/04/14 או עד בחירת זוכה במכרז החדש, לפי המוקדם מביניהם, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.

היקף ההתקשרות : 243,810 ₪ כולל מע"מ

#### 4. בקשה מס' : 546688

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להמשך התקשרות בפטור ממכרז עם עמותת עני"ב לצורך הפעלת הקבוצות במעונות הנעולים הממשלתיים של חסות הנוער וכן טיפול ושמירת לילה במעון גילעם, לתקופה שמיום 01/11/13 ועד ליום 30/04/14 או עד בחירת זוכה במכרז החדש, לפי המוקדם מביניהם, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.

היקף ההתקשרות : 10,112,616 ₪ כולל מע"מ

**החלטת הוועדה לגבי 4 הבקשות:** ממליצים בפני החשבת הכללית, על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרויות עם עמותת ענייב לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/11/13 ועד ליום 30/04/14 או עד למועד תחילת ההתקשרות עם הזוכים במכרז החדש, לפי המוקדם מביניהם.  
**יש לדווח לסגן בכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד על התקדמות בהליך המכרזי עד ליום 31/12/13.**

#### **הערות ונימוקים:**

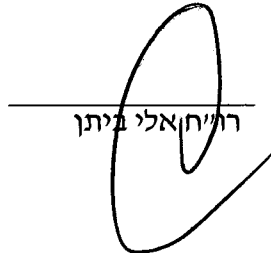
1. משרד הרווחה מעוניין להאריך את התקשרותו עם עמותת ענב לצורך קבלת השירותים המפורטים לעיל. המשרד התקשר עם העמותה במסגרת זכייתה במכרז 119/2000 כאשר במהלך השנים הוארכה ההתקשרות לאור הנסיבות שיפורטו להלן. בנוסף, משיקולים של יעילות הורחבה ההתקשרות, במסגרת הליך של פטור ממכרז, עבור תשלום לארוחות למדריכים במעונות ועבור ביצוע פעילות הפגה שהן פעילויות שמהוות חלק מהפעילות השוטפת של המעונות.
2. במהלך השנים האחרונות עסק המשרד בהסדרת העסקת עובדים באמצעות עמותות וגופים אחרים, בין קבוצות העובדים נמצאו עובדי המוסדות לחסות נוער אשר מועסקים על ידי עמותת ענב.
3. בתאריך 29.07.2008 התקיימה ישיבה בהשתתפות החשב הכללי, ראש אג"ת ומנכ"ל משרד הרווחה בנושא ההתקשרות האמורה. במהלך הישיבה הוחלט לפצל את פעילות העמותה ל-3 פעילויות עיקריות; מעונות פתוחים, מעונות נעולים ופעולות משלימות, אשר ייערכו כל אחת להליך מכרזי נפרד.
4. במהלך התקופה שמאז פעל המשרד לקידום הליכי הסדרת ההתקשרות עבור המעונות הפתוחים ובכלל זה: הסדרי פרישה עם העובדים, סגירת מעון יסמין וביצוע מכרז פומבי להפעלת מעון חדש במגזר הערבי.
5. ביום 14.08.2012 דנה ועדת הפטור בבקשה להארכת התקשרות בפטור ממכרז עבור הפעלת המעונות הנעולים והמליצה לחשבת הכללית להאריך את ההתקשרות לתקופה של חצי שנה בלבד כאשר עד למועד זה יבחן סגן החשב הכללי שאחראי על המשרד את הנושא.
6. במקביל לבקשת המשרד להארכת ההתקשרות עבור המעונות הנעולים הועברה בקשה של המשרד להארכת ההתקשרות עבור המעונות הפתוחים אולם בגלל עיכובים בהליך אישור בקשה זו הוחזרה הבקשה למשרד ושם אישרה ועדת הפטור המשרדית את הארכת ההתקשרות לתקופה של שנה עד ליום 30.09.2013.
7. לאור האמור לעיל, התקיימה, ביום 29.04.2013, ישיבה בהשתתפות מר יאיר טל, הסגן הבכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד ומר עידו בן ששון, רפרנט משרדים חברתיים בחשב הכללי, ובהשתתפות מנכ"ל משרד הרווחה, לשכה משפטית באוצר ואג"ת ובה הוחלט על יציאה למכרז חדש בהתאם למתכונת הקיימת של הפעלת המעונות. יצוין, כי החלטה זו התקבלה לאחר שנבחנו כל החלופות האפשריות לנושא ונמצא כי חלופה זו היא המיטבית בנסיבות העניין.
8. בהתאם לסיכום שהושג במסגרת הישיבה האמורה לעיל, אישרה ועדת הפטור, ביום 30.06.2013, את הארכת ההתקשרות בפטור ממכרז עד ליום 31.10.2013 עבור המעונות הנעולים, השירותים הנלווים, ואספקת הארוחות למדריכים לתקופה של חצי שנה כאשר עד לסיום תקופת הארכת ההתקשרות התחייב המשרד לפרסם את המכרז החדש. ביום 06.10.2013 אישרה ועדת הפטור את הארכת ההתקשרות עבור הפעלת המעונות הפתוחים עד למועד שבו הוארכו שאר ההתקשרויות לצורך יישור קו.
9. לדברי המשרד, המכרז היה אמור להתפרסם במועד עליו התחייב המשרד אולם ביום 09.10.2013 הועברה למשרד פנייה של האגודה לזכויות האזרח שבה נטען כי הפעלת המעונות במתכונת הקיימת, ובהתאם למתכונת ההתקשרות שעתידה להתבצע במסגרת המכרז, מנוגדת להחלטת בג"ץ בנוגע להפרטת בתי הסוהר ומקנה למי שאינם עובדי מדינה סמכויות להפעלת כוח כלפי הנערים השוהים במעונות ולשלילת חירותם. לפיכך, המשרד בחן מחדש את טיטת המכרז כדי

לבחון האם קיים חשש לעתירה משפטית כנגד ביצוע המכרז ובמסגרת זו שינה את המכרז כך שניתנו דגשים לגבי אחריות המדינה לנערים שנמצאים במעון גם אם הפעולות לא נעשות על ידי עובדי מדינה. לפיכך, נדרש המשרד לפרק זמן נוסף עד לפרסום המכרז אשר עתיד להתבצע בהתאם ללוחות הזמנים המשוערים שיפורטו להלן:

- א. פרסום המכרז – עד ליום 01.12.2013 ;
  - ב. מועד אחרון להגשת הצעות – עד ליום 15.01.2014 ;
  - ג. אישור הזוכים – עד ליום 26.02.2013 ;
  - ד. תחילת ההתקשרות עם הזוכים – עד ליום 01.05.2013 ;
10. יצוין, שלהערכת המשרד מועד פרסום המכרז עתיד להתבצע עד לאמצע נובמבר 2013 אולם נלקחו מרווחי ביטחון למקרה שהליך אישור המכרז המתקון, לאור פניית האגודה לזכויות האזרח, יתעכב.
11. כעת, מאחר ולדברי המשרד מדובר בשירותים חיוניים שקיימת חשיבות בשמירה על רציפות הפעלתם מבקש המשרד להאריך התקשרויות אלו עד לסיומו של הליך המכרז, כאמור לעיל.
12. מר עדו בן ששון, רפרנט משרדים חברתיים, בחוות דעתו מיום 4 בנובמבר 2013, ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור מר יאיר טל, הסגן הבכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד לאור האמור לעיל.
13. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.

  
עו"ד אלי רוזנפלד

רשמה: מיה נחום

  
רונית אלי ביתן

  
עו"ד נעמה קאופמן-פס

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

  
גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו

  
תאריך